

sotto l'Alto Patronato del Presidente della Repubblica

# Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione

50<sup>a</sup>  
EDIZIONE

Regolamento 2014

Partner principale



Cassa depositi e prestiti

L'Oscar di Bilancio è un Premio gestito e organizzato da:



## Partecipare sempre, perchè

“Il mistero e l’oscurità sullo stato delle finanze obbligano i governi a esercitare senza posa l’immaginazione e a impegnare una parte delle proprie forze nelle apparenze, quando invece la chiarezza e la franchezza non hanno bisogno che di parlare alla ragione, generando un sostegno fedele e sicuro alla fiducia”. Nel lontano 1781 Jacques Necker, ministro delle finanze di Luigi XVI, esplicitava le ragioni dell’informazione che Stato e enti pubblici dovrebbero dare ai mercati e ai cittadini. La fiducia si costruisce e si regge sulla piena e ordinata informazione. Sui conti pubblici italiani, nonostante il susseguirsi della legislazione in materia di formazione dei bilanci, regna spesso una nube di oscurità che è particolarmente profonda per quanto riguarda i conti consuntivi, l’equivalente del bilancio di esercizio di un’azienda privata. A fronte delle molte regole sulla formazione delle informazioni da trasmettere ai mercati in cui operano le società quotate, poche sono le regole sulle informazioni da trasmettere ai “soci” dei governi locali, i cittadini residenti chiamati a pagare le tasse locali e il costo dei servizi loro forniti.

Il progetto Oscar di Bilancio per gli enti pubblici intende ripercorrere, con diverse e specifiche modalità, l’affermata iniziativa dell’Oscar di Bilancio delle organizzazioni profit e nonprofit, con l’obiettivo di stimolare Regioni, Province, Comuni e Aziende Sanitarie a generare informazioni che consentano ai cittadini di valutare le attività svolte dall’ente pubblico: cosa l’ente ha prodotto, a favore di chi, come si è finanziato.

Professor Piero Giarda,

Presidente Giuria Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione 2014

## Comitato Promotore



Università Commerciale  
Luigi Bocconi



Borsa Italiana



Cassa depositi e prestiti



UNIVERSITÀ  
CATTOLICA  
del Sacro Cuore



## Patrocinio



## Con il sostegno di



## Collaborazione



## Associazioni e Istituzioni Partner

**AIAF** - Associazione Italiana Analisti e Consulenti Finanziari

**ANDAF** - Associazione Nazionale Direttori Amministrativi e Finanziari

**ASSIREVI** - Associazione Italiana Revisori Contabili

**CERGAS** - Centro di Ricerca sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

**GBS** - Gruppo di Studio per il Bilancio Sociale

**RAGIONERIA DELLO STATO**

**SOCIETÀ ITALIANA DI ECONOMIA PUBBLICA**

---

## Giuria Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione

### Presidente

**Dino Piero Giarda,**

Professore di Scienza delle Finanze, Facoltà di Economia, Università Cattolica di Milano

### Vice Presidente Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione

**Giorgio Brosio**

Professore di Economia Pubblica, Facoltà di Economia, Università di Torino, già Presidente Società Italiana di Economia Pubblica.

### Vice Presidente Oscar di Bilancio P.A. – Aziende Sanitarie Pubbliche

**Elio Borgonovi**

Presidente CERGAS – Centro di Ricerche sulla Gestione dell'Assistenza Sanitaria e Sociale

### Membri

**Eugenio Anessi Pessina,** Professore di Economia Aziendale, Università Cattolica di Roma

**Paolo Balice,** Presidente AIAF - Associazione Italiana Analisti e Consulenti Finanziari

**Mario Boella,** Presidente ASSIREVI - Associazione Italiana Revisori Contabili

**Domenico Bodega,** Preside Facoltà di Economia, Università Cattolica di Milano

**Guido Castelli,** Presidente IFEL, Fondazione ANCI - Istituto per la Finanza e l'Economia Locale

**Fausto Cosi,** Presidente ANDAF - Associazione Nazionale Direttori Amministrativi e Finanziari

**Annamaria Ferrari,** Segretario Generale Oscar di Bilancio

**Giovanni Gorno Tempini,** Amministratore Delegato Cassa Depositi e Prestiti

**Nicola Mastropasqua,** già Presidente Sezione Regionale di Controllo per la Regione Lombardia della Corte dei Conti

**Biagio Mazzotta,** Ispettore Generale Capo dell'Ispettorato Generale del Bilancio della Ragioneria Generale dello Stato

**Giancarlo Pola,** già Preside Facoltà di Economia, Università di Ferrara

**Francesco Ripa di Meana,** Presidente FIASO - Federazione Italiana Aziende Sanitarie ed Ospedaliere

**Patrizia Rutigliano,** Presidente FERPI - Federazione Relazioni Pubbliche Italiana

**Giuseppe Sopranzetti,** Direttore Sede di Milano della Banca d'Italia

**Giovanni Valotti,** Professore di Economia delle Aziende e delle Amministrazioni Pubbliche, Università Bocconi

**Francesco Vermiglio,** già Presidente GBS - Gruppo di studio per il Bilancio Sociale

### Segretario Generale Oscar di Bilancio

**Annamaria Ferrari,** Delegato FERPI - Federazione Relazioni Pubbliche Italiana

---

## Categorie di partecipazione

- Oscar di Bilancio Province
- Oscar di Bilancio Comuni Capoluogo di Provincia
- Oscar di Bilancio Comuni Non Capoluogo di Provincia
- Oscar di Bilancio delle Aziende Sanitarie Locali
- Oscar di Bilancio delle Aziende Ospedaliere e degli IRCCS Pubblici

L'Oscar di Bilancio viene assegnato agli Enti o Aziende Sanitarie che abbiano attuato la migliore rendicontazione economica, sociale ed ambientale per l'esercizio 2013 e abbiano attuato la sua tempestiva, efficace e innovativa comunicazione a tutti i pubblici di riferimento, agli stakeholder istituzionali (Regione, EELL e Stato) e più in generale ai cittadini. In particolare sarà esaminata la qualità della pubblicazione sui siti web, a seguito all'attuazione del decreto legislativo n.33/2013 riguardante il "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Quest'anno, per quanto riguarda i bilanci regionali, facendo seguito a quanto auspicato nella scorsa edizione, viene svolta una disamina complessiva dei bilanci delle Regioni a statuto ordinario per una valutazione generale delle principali componenti e dei loro trend. L'analisi verrà illustrata a introduzione della premiazione dei bilanci delle altre categorie della Pubblica Amministrazione.

## Modalità di partecipazione

La partecipazione al Premio è gratuita e può avvenire:

- Per autocandidatura. Per partecipare è sufficiente compilare la richiesta di partecipazione allegata e/o reperibile sul sito [www.oscardibilancio.org](http://www.oscardibilancio.org), entro il 15 settembre 2014. Entro la stessa data deve essere inviata alla Segreteria del Premio Oscar di Bilancio – Via Lentasio 7, 20122 Milano – copia della scheda di partecipazione compilata unitamente alla documentazione richiesta.
- Su indicazione dei membri del Comitato Promotore, delle Commissioni di Segnalazione, del Segretario Generale, e successiva comunicazione all'Ente/Azienda segnalata.

## Prerequisiti di partecipazione

- La presentazione del bilancio consuntivo 2013 approvato nei termini previsti dalla normativa di legge. Per le Aziende Sanitarie è sufficiente la presentazione del Bilancio 2013 deliberato dall' Azienda al momento della partecipazione al bando.
  - Assenza di rilievi significativi da parte del Collegio Sindacale.
-

La presentazione del bilancio sociale, o di missione o di altre forme di rendicontazione multi-dimensionale della performance, editi contestualmente al bilancio consuntivo, rappresentano un *plus* nella valutazione al fine dell'assegnazione dell'Oscar.

## Modalità di valutazione<sup>1</sup>

Tutti i bilanci che si candidano all'assegnazione degli Oscar, sia Imprese che Enti Locali e Aziende Sanitarie Pubbliche, accedono alla fase di valutazione solo se in possesso dei requisiti di partecipazione.

A seguito della verifica i bilanci vengono assegnati alla Commissione di Segnalazione della Categoria di appartenenza che provvederà all'esame degli stessi e, al termine della sua valutazione, segnalerà una rosa di tre/cinque nominativi alla Giuria. La Giuria in seduta plenaria selezionerà i finalisti e assegnerà gli Oscar che verranno proclamati nel corso della Cerimonia di premiazione.

I vincitori delle tre passate edizioni dell'Oscar di Bilancio non possono essere assegnatari del Premio, ma possono essere ancora indicati come finalisti. Nello spirito del Premio, la loro partecipazione è altamente auspicabile al fine di consentire il confronto dei partecipanti con le *best practice* del settore.

## Le Commissioni di segnalazione e il ruolo del Team Leader 200 commissari di elevata professionalità

- Il processo di valutazione avviene attraverso 13 Commissioni di segnalazione, 9 per l'Oscar dedicato alle Imprese e 4 per l'Oscar dedicato alla Pubblica Amministrazione, il cui numero varia a seconda dell'edizione. I membri, circa 200, prestano la loro collaborazione pro bono in nome e per conto dell'Associazione di appartenenza e vengono riconfermati ogni edizione.
- Le Commissioni, costituite da 8/12 professionisti indicati dalle Associazioni Partner del Premio sono presiedute da Team Leader che ne coordinano i lavori. Ciascuna Commissione svolge l'analisi sulla base di modelli e schede di valutazione che vengono aggiornati ogni anno in relazione all'evoluzione della normativa o di *best practice*. Tali criteri di valutazione sono pubblicati integralmente sul sito [ww.oscardibilancio.org](http://ww.oscardibilancio.org).
- Ogni membro, al formarsi della Commissione, sottoscrive un impegno alla riservatezza su ogni informazione acquisita nel corso dei lavori, e una dichiarazione sull'assenza di conflitti d'interesse.
- Il Team Leader redige, in accordo con tutti i componenti, le motivazioni per i candidati finalisti che vengono inviate al giudizio della Giuria e un report sull'andamento generale della categoria che sarà utilizzato per le considerazioni della Giuria. Le schede di valutazione dei candidati all'Oscar della Commissione vengono rese disponibili alla Giuria almeno una settimana prima della riunione plenaria.

<sup>1</sup> Si invita a visitare il sito [oscardibilancio.org](http://oscardibilancio.org) per prendere visione delle modalità di valutazione in dettaglio.



## Finalisti e assegnazione dei premi

La Giuria, riunita in sessione plenaria, procede alla valutazione dei bilanci e dei documenti selezionati dalle Commissioni di Segnalazione nel cui ambito individua due finalisti e il vincitore per ciascuno degli Oscar di Bilancio.

## Cerimonia di Premiazione

**A metà Novembre 2014**, avrà luogo a Roma la Cerimonia per la consegna degli Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione.

## Attestati

A tutte le imprese, Enti, Aziende ed Organizzazioni che hanno aderito volontariamente al Premio, viene rilasciato un **Attestato di Partecipazione** all'edizione Oscar di Bilancio 2014.

## Utilizzo del titolo Oscar di Bilancio

A tutti i finalisti, i cui nomi vengono resi noti dalla Giuria quindici giorni prima della Cerimonia della consegna degli Oscar, viene assegnato l'**Attestato di Finalista o Vincitore** dell'edizione 2014 del Premio.

Tutti i finalisti e i vincitori dell'Oscar di Bilancio 2014 **possono avvalersi e fregiarsi del relativo titolo**, che attesta il conseguimento dell'ambito riconoscimento, a tempo indeterminato.

## Autonomia del processo di valutazione e selezione del Premio

In virtù dell'indipendenza del processo di selezione e valutazione e nello spirito del Premio orientato ad avere l'adesione del maggior numero di Enti e aziende con i loro documenti di rendicontazione economico-finanziaria, anche gli Sponsor possono candidarsi al Premio.

Il processo di raccolta delle sponsorizzazioni si chiude in anticipo rispetto alla pubblicazione dei Regolamenti del Premio.

Per ulteriori informazioni in merito alle sponsorizzazioni dell'Oscar di Bilancio, si invita a consultare il "Regolamento per le sponsorizzazioni dell'Oscar di Bilancio" disponibile sul sito [www.oscardibilancio.org](http://www.oscardibilancio.org) e sul sito [www.ferpi.it](http://www.ferpi.it).

---

## Criteri di valutazione – Enti Locali

### Contenuti dell' informativa

- Presentazione sintetica delle risultanze di bilancio, nelle tre fasi della previsione, della competenza e della cassa, che individui con chiarezza:
    - spese correnti e in conto capitale per grandi programmi di spesa
    - entrate proprie (prelevate sul cittadino e sull'utente), entrate patrimoniali, trasferimenti dallo Stato, trasferimenti dalla Regione
    - fonti di finanziamento degli investimenti, con particolare riferimento dall'indebitamento
    - saldo obiettivo del patto di stabilità
    - saldo di bilancio
    - mezzi di finanziamento del deficit o di utilizzo dell'avanzo
  - Cancellazioni dei residui effettuate nell'anno (come saldo tra insussistenze o sopravvenienze attive e passive)
  - Informazioni sui collegamenti funzionali e finanziari con società controllate, alle quali sia affidato lo svolgimento di servizi di interesse pubblico, anche con l'adozione di schemi di bilancio consolidato
  - Collegamenti dei valori rilevati a consuntivo con i valori del bilancio di previsione per quanto riguarda la gestione della competenza (impegni e accertamenti) e la gestione della cassa (riscossioni e pagamenti)
  - Collegamenti con le risultanze degli anni precedenti
  - Relazione su:
    - le principali innovazioni realizzate nell'anno in materia di servizi offerti ai cittadini, interventi effettuati, mezzi di finanziamento, innovazioni organizzative e simili, visibilità delle innovazioni nelle poste finanziarie del conto consuntivo
    - le ragioni degli scostamenti tra somme previste e somme impegnate, tra somme impegnate e somme pagate, soprattutto per quanto attiene alla gestione delle spese per investimenti e in conto capitale
  - Indicatori dei volumi di attività e di prodotto offerti ai cittadini, in qualche settore di particolare rilievo per le funzioni tipiche dell'ente
-

## Bilancio Sociale\*

- Informativa ambientale
- Informativa sociale
- Informativa sui valori intangibili
- Certificato dei revisori interni o altro documento equivalente

## Aspetti di comunicazione

Sia del Bilancio Consuntivo, sia del Bilancio Sociale:

- Efficacia, tempestività e modalità della presentazione del conto consuntivo
- Tempi di predisposizione
- Tempi di diffusione
- Categorie dei destinatari (al di fuori dei consiglieri comunali)
- Chiarezza dei contenuti per le diverse categorie dei destinatari
- Disponibilità delle informazioni on line.

---

\* L'informativa potrà essere fornita anche attraverso documenti allegati, purché contestuali

## Criteri di valutazione – Aziende Sanitarie Pubbliche

### Contenuti dell’informativa

- Chiarezza dei criteri di valutazione
- Presenza di indici, commenti ai risultati e analisi di trend, con riferimento in particolare alla composizione dei costi per destinazione, alla gestione debitoria, alla composizione degli investimenti e delle relative fonti di finanziamento
- Collegamenti con le risultanze degli anni precedenti
- Indicatori di outcome o di esiti in termini di salute per i pazienti
- Indicatori qualitativi e quantitativi di output o servizi per i pazienti
- Indicatori di efficienza o di costo per paziente
- Relazione sulle principali innovazioni realizzate nell’anno in materia di servizi offerti ai pazienti (ad esempio adozione di nuove tecnologie diagnostiche e terapeutiche, avvio di modelli assistenziali per intensità di assistenza, avvio di modelli assistenziali a rete, etc.), interventi effettuati, mezzi di finanziamento, innovazioni organizzative e simili, visibilità delle innovazioni nelle poste finanziarie del conto consuntivo

### Bilancio Sociale\*

- Informativa ambientale (in particolare modalità di smaltimento di rifiuti nocivi)
- Informativa sociale
- Informativa sui valori intangibili
- Certificato dei revisori interni o altro documento equivalente

### Aspetti di comunicazione

Sia del Bilancio di Esercizio, sia del Bilancio Sociale:

- Leggibilità e qualità grafica
- Efficacia, tempestività e modalità della presentazione del Bilancio
- Categorie dei destinatari
- Chiarezza dei contenuti per le diverse categorie dei destinatari
- Fruibilità delle informazioni online

\* L’informativa potrà essere fornita anche attraverso documenti allegati, purché contestuali

---

È necessario compilare la richiesta di partecipazione anche online, al sito [www.oscardibilancio.org](http://www.oscardibilancio.org)

## Richiesta di partecipazione

.....(ragione sociale)

chiede di partecipare all'assegnazione dell'Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione 2014:

- Oscar di Bilancio Province
- Oscar di Bilancio Comuni Capoluogo di Provincia
- Oscar di Bilancio Comuni Non Capoluogo di Provincia
- Oscar di Bilancio delle Aziende Sanitarie Locali
- Oscar di Bilancio delle Aziende Ospedaliere e degli IRCCS Pubblici

Il bilancio è stato stampato in data .....

in n° copie .....

indirizzo internet del bilancio online .....

### Si allegano:

- due copie del bilancio consuntivo 2013
- due copie del bilancio sociale 2013 (ove disponibile e non fosse già inserito nel bilancio 2013)
- due copie dell'eventuale relazione di revisione contabile
- una nota esaustiva che illustri le modalità con cui è avvenuta la presentazione del bilancio, le categorie dei destinatari, gli strumenti utilizzati, i tempi di diffusione del documento
- esempi degli strumenti di comunicazione utilizzati: la strategia di diffusione interna ed esterna, gli obiettivi perseguiti, le azioni svolte nella campagna di comunicazione rivolta ai cittadini, in relazione al bilancio 2013
- eventuali ulteriori informazioni che si ritengono utili ai fini della valutazione
- elenco della documentazione allegata

**La documentazione inviata non sarà restituita.**



Per comunicazioni in merito alla partecipazione il referente della nostra organizzazione è il Signor/la Signora:

Nome.....Cognome .....

Qualifica.....

Ragione sociale.....

Indirizzo.....

Città ..... Prov. ....CAP.....

Tel ..... Fax ..... E-mail .....

Firma Ente/Azienda Sanitaria .....

Attraverso quali canali è venuto a conoscenza del Premio Oscar di Bilancio:

- Il presente regolamento (ricevuto via posta o via e-mail)
- FERPI - Federazione Relazioni Pubbliche Italiana (sito internet, newsletter, altre comunicazioni)
- FIASO - Federazione Italiana Aziende Sanitarie e Ospedaliere (sito internet, newsletter, altre comunicazioni)
- ANCI/IFEL - Istituto per la Finanza e l'Economia Locale
- Partner e Sponsor del Premio (siti internet, newsletter, altre comunicazioni)
- Comunicazioni a mezzo stampa
- Segnalazione fornita da colleghi o conoscenti
- Altro:.....

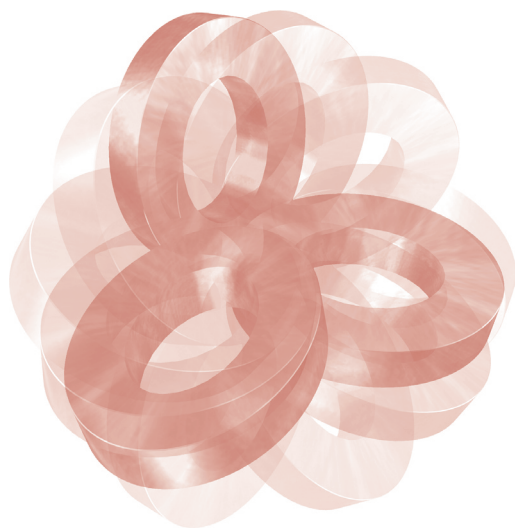
Consenso dell'interessato al trattamento dei propri dati personali comuni.  
Preso visione dell'informativa resa ai sensi dell'art.13 del D.Lgs. n.196/2003 (INFORMATIVA PRIVACY) pubblicata da FERPI - Federazione Relazioni Pubbliche Italiana sul sito [www.oscardibilancio.org](http://www.oscardibilancio.org) il sottoscritto, soggetto interessato del trattamento dei dati personali conferiti nella presente scheda di partecipazione e nella documentazione allegata esprime il suo consenso affinché FERPI - Federazione Relazioni Pubbliche Italiana, titolare del trattamento, proceda ai trattamenti dei suddetti dati personali nei termini indicati dalla informativa privacy.

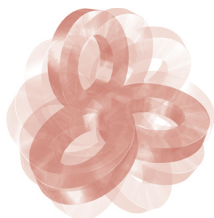
L'interessato (firma) .....



5<sup>a</sup>  
EDIZIONE

---





# Oscar di Bilancio della Pubblica Amministrazione 2014

Si ringraziano per aver consentito la realizzazione della 50° edizione gli:

## Sponsor



## Sponsor tecnici



---

Segreteria del Premio Oscar di Bilancio

FERPI • Via Lentasio 7 • 20122 Milano • [www.oscardibilancio.org](http://www.oscardibilancio.org)

Segreteria Organizzativa del Premio Oscar di Bilancio

Weber Shandwick Advisory • tel. 02.0064111 • fax 02 57378401 • [2014@oscardibilancio.org](mailto:2014@oscardibilancio.org)